



GD-F-008 V.9

Página 1 de 7

**RESOLUCIÓN No. SSPD - 20174010003375 DEL 27/02/2017**

**“Por la cual se resuelve un recurso de reposición”**

**EL SUPERINTENDENTE DELEGADO PARA ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO**

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007 y en el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015 y en la Resolución No. SSPD 20111300032265 de 2011, la Ley 1437 de 2011 y,

**CONSIDERANDO:**

**1. ANTECEDENTES**

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) de conformidad con lo previsto en el Parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual *“se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones”*, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla, según sea el caso, a los distritos y municipios del país.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, estableció que *“La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007.”*

Que el Superintendente de Servicios Públicos mediante Resolución No. SSPD 20111300032265 del 21 de octubre de 2011, delegó en el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos mediante los cuales se decida sobre la certificación de municipios relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB a que se refiere el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en concordancia con el Decreto 1077 de 2015; resolver los recursos que contra ellos se presenten y en general la de ejercer todas las actuaciones previstas en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (C.P.A.C.A.), para adelantar los procedimientos administrativos.

Que el Municipio de CÁCHIRA del Departamento de NORTE DE SANTANDER, es de categoría 6 y al no haber sido prestador directo de los servicios público de acueducto, alcantarillado y aseo a 31 de diciembre de 2015, para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB, debía acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015.

Que mediante Resolución No. SSPD 20164010056735 del 30 de septiembre de 2016, la SSPD decidió DESCERTIFICAR al Municipio de CÁCHIRA del Departamento de NORTE DE SANTANDER, por no haber cumplido el siguiente criterio previsto en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015:

*“Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados en la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complemente o sustituya” (aspecto “Aplicación de la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo”).*



C014/5927



C014/5927

La referida resolución se notificó personalmente al MUNICIPIO DE CÁCHIRA del Departamento de NORTE DE SANTANDER el 14 de octubre de 2016, según se observa en el expediente.

Que el MUNICIPIO DE CÁCHIRA – NORTE DE SANTANDER mediante el documento radicado bajo el número SSPD 20165290713292 del 19 de octubre de 2016, interpuso oportunamente recurso de reposición contra la resolución de descertificación.

## **2. ARGUMENTOS DEL MUNICIPIO Y PRUEBAS APORTADAS CON EL RECURSO DE REPOSICIÓN**

### **2.1 Argumentos del recurrente**

Como argumentos del recurso de reposición el ente territorial expuso lo que se resumen a continuación:

- 2.1.1 Manifestó el ente territorial que, en relación con el reporte del Acuerdo Municipal No. 19 de 21 de noviembre de 2013, por el cual se establecieron los porcentajes de subsidios y contribuciones para la vigencia 2015, procedió a verificar en el archivo central de la Secretaría del Despacho, encontrando el acto administrativo con sus respectivas firmas y en consecuencia es allegado nuevamente con del recurso de reposición.
- 2.1.2 Indicó que en el parágrafo 1 del artículo 2 del Acuerdo Municipal No. 19 de 21 de noviembre de 2013 se otorgaron facultades a la Empresa de Servicios Públicos Domiciliarios definir los costos conforme a los estudios tarifarios aplicados por la empresa en cumplimiento a la Ley 1150 de 2011 a la Ley 142 de 1994.
- 2.1.3 Adujo que según lo certificado por la Oficina de Planeación, *“no se encuentran identificados estratos 5, 6, industriales, comerciales y pequeños y grandes productores y que evidentemente el Honorable Concejo Municipal en cumplimiento a la Ley Establece los mismos para factores de contribución”*.

### **2.2 Pruebas aportadas con ocasión al recurso de reposición**

El ente territorial aportó con su recurso de reposición los siguientes documentos:

- 2.2.1 Certificado de la Secretaría de Planeación del Municipio de Cáchira – Norte de Santander, de fecha 19 de octubre de 2016, mediante la cual manifiesta que *“... las viviendas de la cabecera municipal de Cáchira Norte de Santander se clasifican en los estratos I Bajo – bajo, II Bajo y III medio bajo, la cual fue realizada bajo la metodología del Departamento Nacional de Planeación”*.
- 2.2.2. Copia autentica del Acuerdo No. 019 del 21 de noviembre de 2013, por el cual se fijaron los factores de subsidios y contribuciones de acueducto, alcantarillado y aseo.
- 2.2.3 Copia del Decreto No. 027 del 28 de junio de 1997, por el cual se adopta la estratificación socioeconómica en el área urbana del municipio.
- 2.2.4 Copia del Decreto No. 029 del 29 de julio de 1997, por el cual se adopta la estratificación socioeconómica en los centros poblados del municipio.
- 2.2.5 Acta de posesión del señor alcalde Henry Augusto Reyes Acevedo.
- 2.2.6 Copia de la cédula de ciudadanía del alcalde Henry Augusto Reyes Acevedo.

Los anteriores documentos, en su valor integral, se incorporan al expediente.

### 3. ANÁLISIS DE LOS ARGUMENTOS

Para determinar si le asiste razón a la parte recurrente, esta Superintendencia Delegada procederá a analizar los argumentos expuestos de la siguiente forma:

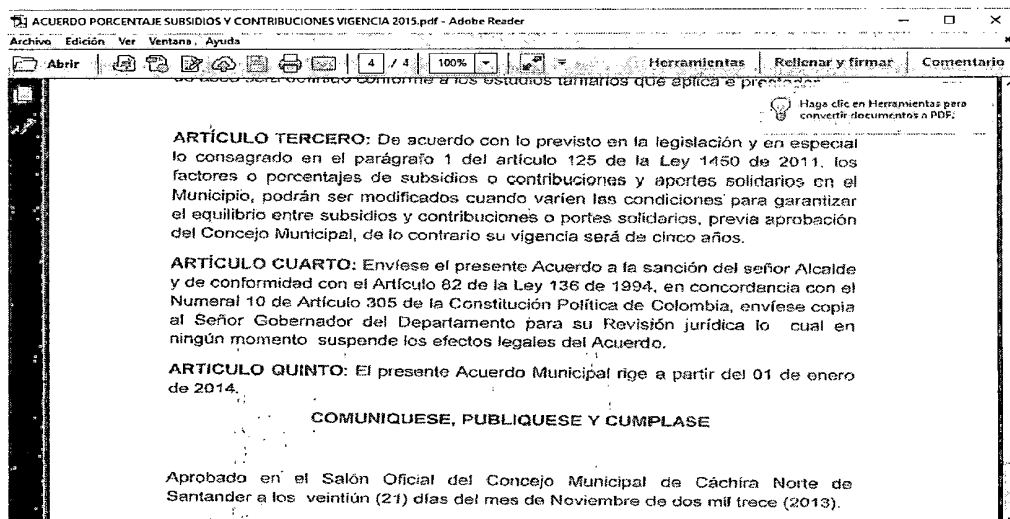
- **Argumentos expuestos sobre el cumplimiento del requisito “Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados e la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complementa o sustituya”.**

Manifestó el ente territorial que, en relación con el reporte del Acuerdo Municipal No. 19 de 21 de noviembre de 2013 por el cual se establecieron los porcentajes de subsidios y contribuciones para la vigencia 2015, procedió a verificar en el archivo central de la Secretaría del Despacho, encontrando el acto administrativo con sus respectivas firmas y en consecuencia es allegado nuevamente con del recurso de reposición.

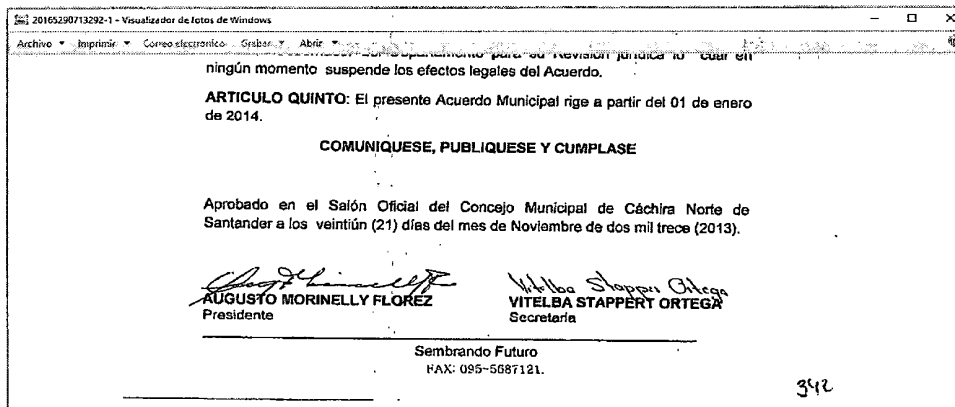
Indicó que en el parágrafo 1 del artículo 2 del Acuerdo Municipal No. 19 de 21 de noviembre de 2013 se otorgaron facultades a la Empresa de Servicios Públicos Domiciliarios definir los costos conforme a los estudios tarifarios aplicados por la empresa en cumplimiento a la Ley 1150 de 2011 a la Ley 142 de 1994.

Alegó que según lo certificado por la Oficina de Planeación “no se encuentran identificados estratos 5, 6, industriales, comerciales y pequeños y grandes productores y que evidentemente el Honorable Concejo Municipal en cumplimiento a la Ley Establece los mismos para factores de contribución”.

Con relación a lo manifestado por el recurrente se debe recordar que en la Resolución No. SSPD 20164010056735 del 30 de septiembre de 2016 se tuvo el requisito en cuestión como no cumplido, en primer lugar, en razón a que el Acuerdo Municipal No. 019 de 21 de noviembre de 2013 reportado al SUI el 30 de abril de 2015, carecía de la hoja de firmas y en consecuencia no estaba completo, tal y como se observa en la página final del documento cargado y certificado en el aplicativo INSPECTOR del mencionado Sistema:



Ahora bien, este Despacho advierte que con ocasión del recuso de reposición, el ente territorial aportó el referido Acuerdo debidamente suscrito, tal y como se evidencia a continuación:



Así las cosas y con ánimo garantista, se tendrá por subsanado el mencionado acto en lo relacionado con tenerse por completo con el documento allegado por el recurrente.

Ahora bien, es claro que el requisito en cuestión también se tuvo por incumplido, toda vez que en el documento reportado por el ente territorial para acreditarlo, no se fijaron porcentajes de contribución para los predios de los estratos 5, 6, usos comercial e industrial.

Al respecto, no es de recibo el argumento del recurrente relacionado con que en el parágrafo 1 del artículo 2 del Acuerdo Municipal No. 19 de 21 de noviembre de 2013 se otorgaron facultades a la Empresa de Servicios Públicos Domiciliarios para definir los costos conforme a los estudios tarifarios aplicados por la empresa en cumplimiento a la Ley 1150 de 2011 a la Ley 142 de 1994, toda vez que una vez verificado el artículo 2º del citado acuerdo, no se evidencia que en parte alguna del mismo se otorgue dicha facultad a la prestadora:

“(...)

**ARTÍCULO SEGUNDO.** Factores de Aporte Solidario servicio de acueducto y alcantarillado y aseo: Los factores de aporte solidario para los suscriptores de los servicios públicos domiciliarios de acueducto y alcantarillado en el Municipio, en la clase de uso Residencial de estratos 5 y 6 y las clases de uso Industrial y comercial, a cobrar en el año 2014, son:

ESTRATO	ACUEDUCTO	ALCANTARILLADO
ESTRATO 5	50%	50%
ESTRATO 6	60%	60%
USO INDUSTRIAL	30%	30%
USO COMERCIAL	50%	50%
PEQUEÑOS Y GRANDES PRODUCTORES		

ESTRATO	ASEO
ESTRATO 5	
ESTRATO 6	
USO INDUSTRIAL	
USO COMERCIAL	
PEQUEÑOS Y GRANDES PRODUCTORES	

**Parágrafo 01:** El costo del cargo por consumo para los suscriptores del servicio de aseo será definido conforme a los estudios tarifarios que aplica el prestador.

(...)”

En efecto, en ninguna parte del fragmento de la captura de pantalla precedente, ni en la integridad del Acuerdo en cuestión se observa que las contribuciones serán fijadas por la prestadora de servicios públicos, de lo que es claro que no es cierto lo afirmado por el municipio en dicho sentido, máxime cuando conforme al artículo 125 de la Ley 1450 de 2011, el fijar los porcentajes de subsidios y contribuciones es potestativo del Concejo Municipal.

Finalmente, en cuanto a la inexistencia de predios en los estratos 5, 6, usos industrial y comercial, este Despacho debe señalar que una vez verificadas las pruebas aportadas con ocasión del recurso de reposición por el ente territorial, se tiene lo siguiente:

En primer lugar, con relación a la certificación de la Secretaría de Planeación es de señalar que en esta no se da constancia que en el Municipio de CÁCHIRA “no se encuentran identificados estratos 5, 6, industriales, comerciales y pequeños y grandes productores y que evidentemente el Honorable Concejo Municipal en cumplimiento a la Ley Establece los mismos para factores de contribución” como lo afirma el recurrente, sino que en este documento se indica que “... las viviendas de la cabecera municipal de Cáchira Norte de Santander se clasifican en los estratos I Bajo – bajo, II Bajo y III medio bajo, la cual fue realizada bajo la metodología del Departamento Nacional de Planeación”, de lo que se colige que no es claro que en ella se de constancia de la inexistencia de predios de los estratos 5, 6 y usos industrial y comercial para la vigencia 2015.

En segundo lugar, tampoco es de recibo que el ente territorial pretenda soportar la inexistencia de los estratos y usos mencionados en el año 2015, en que los decretos municipales de adopción de la estratificación del año 1997 no concibieron la existencia de dichos estratos, pruebas que este despacho considera inconducentes e impertinentes para probar lo afirmado por el recurrente, toda vez que dichos decretos fueron expedidos en los años 90 y en consecuencia no corresponden a las circunstancias de tiempo evaluadas en el proceso de certificación en cuestión, en donde han transcurrido casi 20 años en los cuales por la dinámica propia de un ente territorial, pudieron surgir nuevos estratos en el ente territorial con ocasión el crecimiento del municipio, o el desarrollo de comercio e industria del mismo.

Es por ello que la Ley 505 de 1999, así como sus desarrollos y modificaciones, establece los mecanismos de aplicación actualización de la estratificación adoptada en los decretos, para que este mecanismo sirva para el propósito de “arroja[r] información sobre la capacidad económica de las personas, indispensable para facturar el cobro de los servicios públicos domiciliarios, con el fin de que los estratos altos contribuyan al financiamiento de los subsidios otorgados a las personas de los estratos más bajos para el pago de las tarifas, para que así todas las personas puedan disfrutar de los servicios públicos domiciliarios, independientemente de su nivel de ingresos y teniendo en cuenta sus limitaciones económicas<sup>1</sup>”.

Sin perjuicio de lo expuesto, con ánimo garantista, este Despacho verificó el Reporte de Estratificación y Coberturas REC 1A2015, advirtiendo que el municipio efectivamente no reportó usuarios en los estratos 5 y 6 y de uso industrial ni comercial:

Reportes SUI - Mozilla Firefox

reportes.sui.gov.co/fabricaReportes2/frameSet.jsp?idreporte=acd\_adm\_012

**Sistema Único de Información de Servicios Públicos SUI**

consulta de información general

Multiservicio/administrativo/Reporte Coberturas Municipales Estratificación - Con Soluciones Particulares

(Para formato HTML) N° Registros en pantalla: todos

Año: 2015

Departamento: NORTE DE SANTANDER

Municipio: CACHIRA

Servicio: ACUEDUCTO

Generar reporte en formato: Consultar

FECHA DE CERTIFICACIÓN: 27-APR-2016

COBERTURAS CON SOLUCIONES PARTICULARES									
RESIDENCIAL									
		Total Residencial	Estrato 1	Estrato 2	Estrato 3	Estrato 4	Estrato 5	Estrato 6	No Estratificado
TOTAL MUNICIPAL	Numero total de predios	3423	978	ND	ND	ND	ND	ND	2445
	Numero de predios con acceso al servicio	3423	978	ND	ND	ND	ND	ND	2445
	% Cobertura Usuarios	100	28.57	ND	ND	ND	ND	ND	71.43
TOTAL URBANO	Numero total de predios	978	978	ND	ND	ND	ND	ND	ND
	Numero de predios con acceso al servicio	978	978	ND	ND	ND	ND	ND	ND
	% Cobertura Usuarios	100	100	ND	ND	ND	ND	ND	ND
TOTAL RURAL (incluye Centros poblados rurales y viviendas dispersas)	Numero total de predios	2445	ND	ND	ND	ND	ND	ND	2445
	Numero de predios con acceso al servicio	2445	ND	ND	ND	ND	ND	ND	2445
	% Cobertura Usuarios	100	ND	ND	ND	ND	ND	ND	100

1 Corte Constitucional. Sentencia C-1371 del 11 de octubre de 2000. M.P.: Álvaro Tafur Galvis

		Total No. Residencial	Comercial	Industrial	Oficial	Servicios	Otros
TOTAL URBANO	Número Total de predios	4	ND	ND	3	1	ND
	Número de Predios con acceso al servicio	4	ND	ND	3	1	ND
	% Cobertura Usuarios	100	ND	ND	75	25	ND

		Total No. Residencial	Comercial	Industrial	Oficial	Servicios	Otros
TOTAL RURAL Incluye (Centros Poblados y fincas y viviendas dispersas)	Número Total de predios	ND	ND	ND	ND	ND	ND
	Número de Predios con acceso al servicio	ND	ND	ND	ND	ND	ND
	% Cobertura Usuarios	ND	ND	ND	ND	ND	ND

		Total No. Residencial	Comercial	Industrial	Oficial	Servicios	Otros
CENTROS POBLADOS RURALES Incluye (Centros Poblados y fincas)	Número Total de predios	ND	ND	ND	ND	ND	ND
	Número de Predios con acceso al servicio	ND	ND	ND	ND	ND	ND
	% Cobertura Usuarios	ND	ND	ND	ND	ND	ND

		Total No. Residencial	Comercial	Industrial	Oficial	Servicios	Otros
ZONA RURAL DISPERSA Incluye viviendas	Número Total de predios	ND	ND	ND	ND	ND	ND
	Número de Predios con acceso al servicio	ND	ND	ND	ND	ND	ND

Por consiguiente, se tendrá como válido el argumento del recurrente dirigido a que se tenga como veraz que no existieron predios en los estratos 5, 6 y usos industrial y comercial en el Municipio de CÁCHIRA – NORTE DE SANTANDER para la vigencia 2015, por lo cual se concluye que el no haber contemplado su porcentaje de aporte solidario en el Acuerdo Municipal No. 19 de 21 de noviembre de 2013 no conlleva a violación alguna de la norma.

No obstante lo anterior, se recomienda al municipio que fije los porcentajes de subsidios y contribución de todos los estratos y usos, con el fin que el Acuerdo que tenga vigente para cada anualidad, contemple los porcentajes de subsidio y contribución de todos los predios que tenga y que pueda llegar a tener de cualquier estrato o uso en el ente territorial, cumpliendo de esta forma cada año con lo establecido en el artículo 125 de la Ley 1450 de 2011.

Finalmente se concluye que el ente territorial cumplió con el requisitos relacionados con el "Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados en la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complementa o sustituya" y en tal sentido se accede a su petición de revocar la resolución de descertificación y en consecuencia se le certificará para el manejo de los recursos del SGP para la vigencia 2015.

Por lo expuesto, el Despacho

#### RESUELVE:

**ARTÍCULO PRIMERO.- REVOCAR** la Resolución No. SSPD 20164010056735 del 30 de septiembre de 2016, proferida por el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

**ARTÍCULO SEGUNDO.- CERTIFICAR** al Municipio de CÁCHIRA del Departamento de NORTE DE SANTANDER, en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico.

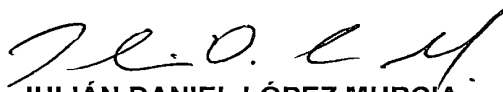
**ARTÍCULO TERCERO.- NOTIFICAR** personalmente de la presente resolución al alcalde del Municipio de CÁCHIRA del Departamento de NORTE DE SANTANDER, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

**ARTÍCULO CUARTO.- COMUNICAR**, una vez en firme, el contenido de la presente resolución al Gobernador del Departamento de NORTE DE SANTANDER, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y publicar en la página web de la SSPD.

**ARTÍCULO QUINTO.-** La presente resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella no procede recurso alguno.

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dada en Bogotá, D. C.



**JULIÁN DANIEL LÓPEZ MURCIA**

Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo

Proyectó: Katherine Arenas - Contratista Grupo de Certificaciones e Información

Revisó: María Eugenia Sierra Botero - Coordinadora Grupo de Certificaciones e Información

Visto Bueno: Madia Ortega Otero - Contratista - Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo

Expediente: 2016401351600291E